

ISSN 1991-3494

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

# Х А Б А Р Ш Ы С Ы

---

---

## ВЕСТНИК

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

## THE BULLETIN

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

1944 ЖЫЛДАН ШЫҒА БАСТАҒАН  
ИЗДАЕТСЯ С 1944 ГОДА  
PUBLISHED SINCE 1944

3

---

---

АЛМАТЫ  
АЛМАТЫ  
ALMATY

2015

МАМЫР  
МАЙ  
MAY

Б а с р е д а к т о р

ҚР ҰҒА академигі

**М. Ж. Жұрынов**

Р е д а к ц и я а л қ а с ы :

биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Айтхожина Н.А.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Байпақов К.М.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Байтулин И.О.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Берсімбаев Р.И.**; хим. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Газалиев А.М.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Дүйсенбеков З.Д.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Елешев Р.Е.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Қалменов Т.Ш.**; фил. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА академигі **Нысанбаев А.Н.**; экон. ғ. докторы, проф., ҰҒА академигі **Сатубалдин С.С.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбжанов Х.М.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбішев М.Е.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Әбішева З.С.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Абсадықов Б.Н.** (бас редактордың орынбасары); а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Баймұқанов Д.А.**; тарих ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Байтанаев Б.А.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Давлетов А.Е.**; физ.-мат. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Қалимолдаев М.Н.**; геогр. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Медеу А.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Мырхалықов Ж.У.**; биол. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Огарь Н.П.**; техн. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Таткеева Г.Г.**; а.-ш. ғ. докторы, проф., ҚР ҰҒА корр. мүшесі **Үмбетаев И.**

Р е д а к ц и я к е ñ е с і :

Ресей ҒА академигі **Велихов Е.П.** (Ресей); Әзірбайжан ҰҒА академигі **Гашимзаде Ф.** (Әзірбайжан); Украинаның ҰҒА академигі **Гончарук В.В.** (Украина); Армения Республикасының ҰҒА академигі **Джрбашян Р.Т.** (Армения); Ресей ҒА академигі **Лаверов Н.П.** (Ресей); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Москаленко С.** (Молдова); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Рудик В.** (Молдова); Армения Республикасының ҰҒА академигі **Сагян А.С.** (Армения); Молдова Республикасының ҰҒА академигі **Тодераш И.** (Молдова); Тәжікстан Республикасының ҰҒА академигі **Якубова М.М.** (Тәжікстан); Молдова Республикасының ҰҒА корр. мүшесі **Лупашку Ф.** (Молдова); техн. ғ. докторы, профессор **Абиев Р.Ш.** (Ресей); техн. ғ. докторы, профессор **Аврамов К.В.** (Украина); мед. ғ. докторы, профессор **Юрген Аппель** (Германия); мед. ғ. докторы, профессор **Иозеф Банас** (Польша); техн. ғ. докторы, профессор **Гарабаджиу** (Ресей); доктор PhD, профессор **Ивахненко О.П.** (Ұлыбритания); хим. ғ. докторы, профессор **Изабелла Новак** (Польша); хим. ғ. докторы, профессор **Полещук О.Х.** (Ресей); хим. ғ. докторы, профессор **Поняев А.И.** (Ресей); профессор **Мохд Хасан Селамат** (Малайзия); техн. ғ. докторы, профессор **Хрипунов Г.С.** (Украина)

Главный редактор

академик НАН РК

**М. Ж. Журинов**

Редакционная коллегия:

доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **Н.А. Айтхожина**; доктор ист. наук, проф., академик НАН РК **К.М. Байпаков**; доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **И.О. Байтулин**; доктор биол. наук, проф., академик НАН РК **Р.И. Берсимбаев**; доктор хим. наук, проф., академик НАН РК **А.М. Газалиев**; доктор с.-х. наук, проф., академик НАН РК **З.Д. Дюсенбеков**; доктор сельскохоз. наук, проф., академик НАН РК **Р.Е. Елешев**; доктор физ.-мат. наук, проф., академик НАН РК **Т.Ш. Кальменов**; доктор фил. наук, проф., академик НАН РК **А.Н. Нысанбаев**; доктор экон. наук, проф., академик НАН РК **С.С. Сатубалдин**; доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Х.М. Абжанов**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Е. Абишев**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **З.С. Абишева**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Б.Н. Абсадыков** (заместитель главного редактора); доктор с.-х. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Д.А. Баймуканов**; доктор ист. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Б.А. Байтанаев**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **А.Е. Давлетов**; доктор физ.-мат. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **М.Н. Калимолдаев**; доктор геогр. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **А. Медеу**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Ж.У. Мырхалыков**; доктор биол. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Н.П. Огарь**; доктор техн. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **Г.Г. Таткеева**; доктор сельскохоз. наук, проф., чл.-корр. НАН РК **И. Умбетаев**

Редакционный совет:

академик РАН **Е.П. Велихов** (Россия); академик НАН Азербайджанской Республики **Ф. Гашимзаде** (Азербайджан); академик НАН Украины **В.В. Гончарук** (Украина); академик НАН Республики Армения **Р.Т. Джрбашян** (Армения); академик РАН **Н.П. Лаверов** (Россия); академик НАН Республики Молдова **С. Москаленко** (Молдова); академик НАН Республики Молдова **В. Рудик** (Молдова); академик НАН Республики Армения **А.С. Сагиян** (Армения); академик НАН Республики Молдова **И. Тодераш** (Молдова); академик НАН Республики Таджикистан **М.М. Якубова** (Таджикистан); член-корреспондент НАН Республики Молдова **Ф. Лупашку** (Молдова); д.т.н., профессор **Р.Ш. Абиев** (Россия); д.т.н., профессор **К.В. Аврамов** (Украина); д.м.н., профессор **Юрген Аппель** (Германия); д.м.н., профессор **Иозеф Банас** (Польша); д.т.н., профессор **А.В. Гарабаджиу** (Россия); доктор PhD, профессор **О.П. Ивахненко** (Великобритания); д.х.н., профессор **Изабелла Новак** (Польша); д.х.н., профессор **О.Х. Полещук** (Россия); д.х.н., профессор **А.И. Поняев** (Россия); профессор **Моход Хасан Селамат** (Малайзия); д.т.н., профессор **Г.С. Хрипунов** (Украина)

«Вестник Национальной академии наук Республики Казахстан». ISSN 1991-3494

Собственник: РОО «Национальная академия наук Республики Казахстан» (г. Алматы)

Свидетельство о постановке на учет периодического печатного издания в Комитете информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан №5551-Ж, выданное 01.06.2006 г.

Периодичность: 6 раз в год

Тираж: 2000 экземпляров

Адрес редакции: 050010, г. Алматы, ул. Шевченко, 28, ком. 219, 220, тел. 272-13-19, 272-13-18.

www: nauka-nanrk.kz, bulletin-science.kz

---

© Национальная академия наук Республики Казахстан, 2015

Адрес типографии: ИП «Аруна», г. Алматы, ул. Муратбаева, 75

Editor in chief

**M. Zh. Zhurinov**,  
academician of NAS RK

Editorial board:

**N.A. Aitkhozhina**, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **K.M. Baipakov**, dr. hist. sc., prof., academician of NAS RK; **I.O. Baitulin**, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **R.I. Bersimbayev**, dr. biol. sc., prof., academician of NAS RK; **A.M. Gazaliyev**, dr. chem. sc., prof., academician of NAS RK; **Z.D. Dyusenbekov**, dr. agr. sc., prof., academician of NAS RK; **R.Ye. Yeleshev**, dr. agr. sc., prof., academician of NAS RK; **T.Sh. Kalmenov**, dr. phys. math. sc., prof., academician of NAS RK; **A.N. Nysanbayev**, dr. phil. sc., prof., academician of NAS RK; **S.S. Satubaldin**, dr. econ. sc., prof., academician of NAS RK; **Kh.M. Abzhanov**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **M.Ye. Abishev**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Z.S. Abisheva**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **B.N. Absadykov**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK (deputy editor); **D.A. Baimukanov**, dr. agr. sc., prof., corr. member of NAS RK; **B.A. Baytanayev**, dr. hist. sc., prof., corr. member of NAS RK; **A.Ye. Davletov**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **M.N. Kalimoldayev**, dr. phys. math. sc., prof., corr. member of NAS RK; **A. Medeu**, dr. geogr. sc., prof., corr. member of NAS RK; **Zh.U. Myrkhalykov**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **N.P. Ogar**, dr. biol. sc., prof., corr. member of NAS RK; **G.G. Tatkeeva**, dr. eng. sc., prof., corr. member of NAS RK; **I. Umbetayev**, dr. agr. sc., prof., corr. member of NAS RK

Editorial staff:

**E.P. Velikhov**, RAS academician (Russia); **F. Gashimzade**, NAS Azerbaijan academician (Azerbaijan); **V.V. Goncharuk**, NAS Ukraine academician (Ukraine); **R.T. Dzhrbashian**, NAS Armenia academician (Armenia); **N.P. Laverov**, RAS academician (Russia); **S.Moskalenko**, NAS Moldova academician (Moldova); **V. Rudic**, NAS Moldova academician (Moldova); **A.S. Sagiyan**, NAS Armenia academician (Armenia); **I. Toderas**, NAS Moldova academician (Moldova); **M. Yakubova**, NAS Tajikistan academician (Tajikistan); **F. Lupaşcu**, NAS Moldova corr. member (Moldova); **R.Sh. Abiyev**, dr.eng.sc., prof. (Russia); **K.V. Avramov**, dr.eng.sc., prof. (Ukraine); **Jürgen Appel**, dr.med.sc., prof. (Germany); **Joseph Banas**, dr.med.sc., prof. (Poland); **A.V. Garabadzhiu**, dr.eng.sc., prof. (Russia); **O.P. Ivakhnenko**, PhD, prof. (UK); **Isabella Nowak**, dr.chem.sc., prof. (Poland); **O.Kh. Poleshchuk**, chem.sc., prof. (Russia); **A.I. Ponyaev**, dr.chem.sc., prof. (Russia); **Mohd Hassan Selamat**, prof. (Malaysia); **G.S. Khripunov**, dr.eng.sc., prof. (Ukraine)

**Bulletin of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.**

**ISSN 1991-3494**

Owner: RPA "National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan" (Almaty)

The certificate of registration of a periodic printed publication in the Committee of Information and Archives of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan N 5551-Ж, issued 01.06.2006

Periodicity: 6 times a year

Circulation: 2000 copies

Editorial address: 28, Shevchenko str., of. 219, 220, Almaty, 050010, tel. 272-13-19, 272-13-18,

<http://nauka-nanrk.kz/>, <http://bulletin-science.kz>

---

© National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, 2015

Address of printing house: ST "Aruna", 75, Muratbayev str, Almaty

**BULLETIN OF NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

ISSN 1991-3494

Volume 3, Number 355 (2015), 230 – 234

**LEGAL REGULATION  
OF NATURAL OBJECTS STATES PARTIES  
EURASIAN ECONOMIC UNION**

**E. A. Akopova, A. T. Salykhubayeva**

Kazakh national university named after Al-Farabi, Almaty, Kazakhstan.

E-mail: akopova-elen-25@list.ru

**Key words:** protection, management, transboundary sites, ecosystem, the Eurasian Economic Union, the state environmental consequences.

**Abstract.** The authors examined the legal regulation of transboundary natural objects of the EAEC. The authors examined the idea of creating a Eurasian Economic Union, as well as the impact of Union that led to the need for convergence of legal systems of the States parties to the treaty that provides the framework for the joint solution of a number of common tasks. And also need to monitor the condition and use of transboundary natural objects creates the preconditions for the implementation of environmental and legal mechanisms of their regulation. In this regard, the authors considered one of the objectives of nature conservation and natural resources of the border will be to overcome the fragmentation of legal regulation, by creating, together with the countries members of the EAEC. Came to the conclusion about the importance in limiting the requirement to refrain from actions that may cause adverse environmental effects on the territory of finding these natural ecosystems as their own and neighboring countries.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВ - УЧАСТНИКОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Э. А. Акопова, А. Т. Салыхбаева

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан

**Ключевые слова:** охрана, регулирование, трансграничные объекты, экосистема, Евразийский экономический союз, государство, экологические последствия.

**Аннотация.** В статье авторы рассмотрели правовое регулирование охраны трансграничных объектов природы стран ЕАЭС. Авторы рассмотрели идею создания Евразийского экономического союза, а так же влияние союза которое привело к необходимости сближения законодательных систем государств-участников договора, что служит основой для совместного решения целого ряда общих задач. А также необходимость контроля за состоянием и использованием трансграничных природных объектов создает предпосылки для осуществления эколого-правовых механизмов их регулирования. В связи с этим авторы рассмотрели одну из задач природопользования и охраны приграничных природных ресурсов будет преодоление разрозненности правового регулирования, путем создания, совместно со странами участниками ЕАЭС. Пришли к выводу о важности в ограничении требования о воздержании от совершения действий, которые могут вызвать негативные экологические последствия на территории нахождения данных природных экосистем, как своего, так и соседних государств.

В соответствии с правовыми нормами понятие «территория» неотделима от понятия государства и, в связи с этим, является рубежом осуществления государственной власти, но важен и другой ее аспект.

Территория – это среда обитания человеческого общества, которая представляет собой природные комплексы в виде совокупности сопряженных природных объектов (ландшафтов, экосистем) в определенных границах, с определенными природными ресурсами. Поэтому одной из основных задач государства является обеспечение экологической безопасности в пределах своих государственных границ всех природных объектов в целом и ее компонентов в отдельности [1].

Природные объекты и природные комплексы могут иметь свое продолжение на территории соседних государств и оказывать трансграничное воздействие на состояние природной среды этих государств. Эти природные объекты и комплексы называются трансграничными. Среди множества трансграничных природных объектов с точки зрения международного сотрудничества наиболее важными для общества являются водосборные бассейны основных рек, так как они связывают между собой населения соседствующих государств и создают социальные и экономические взаимозависимость между ними.

Ухудшение состояния водных, воздушных бассейнов, природных комплексов по вине одного государства непосредственно скажется на самочувствии и благополучии населения другого соседнего государства.

В связи с этим многие государства приняли соответствующие меры для установления сотрудничества по трансграничным природным объектам и заключили по данным направления договоры. Однако уровень и эффективность сотрудничества еще недостаточны, кроме того, не разработан правовой режим этих территорий.

Необходимость контроля за состоянием и использованием трансграничных природных объектов создает предпосылки для осуществления эколого-правовых механизмов их регулирования [2].

Учитывая, что правовой режим носит комплексный характер, в рамках общего правового режима может существовать специальный порядок регулирования. Это необходимо в том случае, если потребуются дополнительные особые меры на определенной территории, в отношении определенного трансграничного природного объекта. То есть в данном случае особенностью правового режима должна быть как территориальная охрана природного объекта, так и обеспечение его устойчивого функционирования как экосистемы, с учетом воздействующих факторов. Учитывая,

что в основе правового режима лежат различные виды ограничений и обременений, крайне важно рассмотреть его структуру. Она будет включать: носителя режима; режимные правовые средства; режимные правила; правовой статус участников правового режима (субъектов); систему организационно-юридических гарантий.

В качестве объекта-носителя режима в данном случае будет выступать трансграничный природный объект как экосистема или трансграничный природный комплекс сопряженных природных объектов. При этом правовой режим будет зависеть не только от внутренних свойств и структуры объекта-носителя, его ресурсной значимости. Существенное значение будет иметь: среда, в которой он существует, его положение относительно государственной границы, количество соседствующих государств – участников трансграничного сотрудничества, вид, характер и интенсивность антропогенного воздействия со стороны данных государств.

В соответствии с особенностями трансграничного природного объекта как носителя режима, а также целей и порядка управления, должны быть разработаны специальные режимные правовые средства. Они должны содержать международно-правовые нормы в виде межрегиональных, межгосударственных нормативных правовых актов, акты реализации прав и обязанностей специальных субъектов - государств-участников трансграничного сотрудничества, актов применения права, мер поощрения и принуждения, юридические санкции, методы и приемы управления трансграничным природным объектом [2].

Кроме норм права международных договоров, в отношении трансграничных природных объектов большое значение имеют также нормы государственного права стран - участников Евразийского Экономического Союза, устанавливающие внутригосударственный порядок заключения и обеспечения международных договоров. Сочетание этих правовых средств будут составлять режимные правила. Они должны нормативно закрепить модель поведения государств-участников Союза, а также регламентировать порядок реализации субъектных прав, полномочий, обязанностей и ограничения в отношении стран.

Исполнение режимных правил, а также устранение возможных нарушений странами-участниками трансграничного сотрудничества, определяется системой организационно-юридических гарантий, а также совокупностью юридических санкций, связанных с организацией режима.

До настоящего времени развитие законодательства в основном шло только в отношении охраны и использования отдельных компонентов природной среды и природных ресурсов без учета взаимосвязей и взаимообусловленности элементов ее природных экосистем. Такая организация правового режима не может обеспечить в полной мере правовое регулирование трансграничных природных объектов по обеспечению устойчивого их функционирования с учетом функционального единства всех его элементов. По мнению ученых-юристов, сложность использования экосистемного подхода в регулировании правовых взаимоотношений обусловлена сложностью строения экосистемы.

Вместе с тем в отношении трансграничных природных объектов проблема усложняется еще и разной национальной нормативной правовой базой государств-участников трансграничных отношений. Различия могут также возникать в экологическом нормировании, мониторинге, экспертизе, контроле и оценке воздействия на окружающую среду, юридической ответственности т.д. В связи с этим одной из задач природопользования и охраны приграничных природных ресурсов будет преодоление разрозненности правового регулирования, путем создания, совместно со странами участниками ЕАЭС, специального правового режима на экосистемной основе.

Общей направленностью такого правового режима будет являться установление единых норм и ограничений, а также реализация прав субъектов трансграничных отношений, с учетом, в том числе, и норм законодательств каждого государства, которые должны быть закреплены в договорах о сотрудничестве стран-участников ЕАЭС. Данные нормы должны распространяться на отдельные виды хозяйственной деятельности, а также виды и объемы природопользования государствами в пределах своих территорий. Несомненно, ограничения должны будут включать требования о воздержании от совершения действий, которые могут вызвать негативные экологические последствия на территории нахождения данных природных экосистем, как своего, так и соседних государств. Основанием для установления ограничений являются: нормативные параметры состояния природного объекта как экосистемы, положение трансграничного природного

объекта относительно субъектов трансграничных отношений; степень допустимого пользования природными ресурсами, масштабы которого могут повлечь ухудшение экологической обстановки на территории природного объекта (в том числе, и за пределами границ государства, осуществляющего данный вид хозяйственной деятельности); особенности пользования и плотность населения в пределах территории трансграничных природных объектов, или их природно-территориального комплекса; исходная экологическая обстановка и статус самого трансграничного природного объекта [3].

До вступления в действие договора о сотрудничестве в рамках Евразийского экономического союза осталось совсем немного времени, в связи с чем актуальными в настоящее время являются вопросы унификации норм законодательства стран-участников ЕАЭС в разных сферах экономики, в том числе и в сфере охраны природных ресурсов, находящихся на пограничных территориях.

Идея создания Евразийского экономического союза привело к необходимости сближения законодательных систем государств-участников договора, что служит основой для совместного решения целого ряда общих задач. Это предполагает установление, где это возможно, общих принципов и правил регулирования, особенно в такой сфере, как охрана окружающей среды.

В настоящее время в отношении вопросов природопользования и природоохранных мероприятий приграничных природных экосистем, как и других природных ресурсов, объема существующей юрисдикции для этих целей недостаточно, поскольку в ее основе лежит отраслевой подход. Для решения данного вопроса необходимы комплексные исследования с привлечением широкого круга специалистов в целях разработки соответствующих экологических стандартов состояния трансграничных природных объектов и выработки эколого-правовых механизмов регулирования и управления природопользованием и их охраны.

Выработка общих норм законодательства, их унификация, позволят не допустить нарушение состояния природных комплексов стран-участников Союза и будут способствовать поддержанию его функционирования [4].

Этому способствует тот факт, что трансграничные природные объекты и их природно-территориальный комплекс рассматриваются в двух аспектах: территориальном, где приграничные природные комплексы выступают как макроэкосистема с естественными границами, и административном, где данные природные системы входят в пределы определенных уже административных образований. При этом государства, на территории которых находятся природные объекты трансграничного характера, должны будут вступать в регулируемые международным правом международные отношения. В связи с этим субъектам правовых отношений в рамках правового режима необходимо будет организовывать определенные международные межправительственные объединения суверенных государств. Учреждение таких объединений должно производиться на основании межгосударственных договоров на постоянной основе, они должны иметь постоянные органы, наделенные международной правосубъектностью и действующие для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Государства, которые являются участниками трансграничного сотрудничества и объединены в международную межправительственную организацию, в данном случае, Евразийский Экономический Союз, обязаны соблюдать выработанные общие законодательные нормы. Действия субъектов, реализующих правовой режим в отношении объекта носителя, должны быть основаны на единых правовых принципах, формах и осуществляться в строгом соответствии с заранее установленным механизмом реализации прав и обязанностей. При этом вопросы правового урегулирования в сфере природопользования и охраны трансграничных природных территорий должны решаться строго с учетом общих требований универсальных договоров, а также на основании региональных или межрегиональных договоров, заключенных между государствами-участниками трансграничных отношений. Такие договора должны быть открытыми, и в них может участвовать любое государство, интересы которого затронуты в ходе [5] природопользования в пределах территории приграничных природных экосистем.

В основе правовой природы международных организаций по урегулированию трансграничных отношений должны быть наличие общих жизненно важных интересов и целей государств-участников Евразийского Экономического Союза, где руководящим принципом выступает суверенное



равенство государств. При этом проблема соотношения государственного суверенитета и общих целей и интересов будет находить разрешение в учредительных документах.

Таким образом, рассмотрев вопросы законодательного регулирования охраны трансграничных природных объектов, можно выделить несколько важных моментов, определяющих возможность граничащих между собой государств проводить эффективные меры по охране и рациональному природопользованию на приграничных территориях [6].

Структура правового режима предусматривает как права, так и обязанности стран-участников добрососедских отношений. Государства наделены рядом прав в области эксплуатации природных ресурсов и осуществления управленческих функций в пределах приграничных природных экосистем на своей территории. Обязанностью государств является соблюдение, в ходе использования природных ресурсов, общих интересов приграничных государств, что позволит, не нарушая их суверенитета, обеспечить непрерывное и щадящее пользование его природными ресурсами.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Колбасов О.В. Международно-правовая охрана окружающей природной среды. - М., 1982. - 222 с.
- [2] Мухитдинов Н.Б., Рахимбердин К.Х., Карабулова Р.К. Проблемы теории правовой охраны атмосферного воздуха. - Алматы, 2002. - 212 с.
- [3] Новикова Е.В. Тенденции формирования экологического законодательства РК // Вестник Московского университета. Сер. 11 Право, 2006, № 1.
- [4] Новикова Е.В. Теоретические проблемы развития экологического законодательства в Республике Казахстан. - М.: Юрист, 1999. - 200 с.
- [5] Оценка факторов экологической безопасности // Промышленность Казахстана. – 2013. - №5. –12-18с.
- [6] Имакова Г.У. Политический механизм обеспечения экологической безопасности Республики Казахстан . Саясат. – 2012, апрель. – 50-53с.

#### REFERENCES

- [1] Kolbasov O.V., International legal protection of the environment. - M., 1982. - p. 222 (in Russ.).
- [2] Mukhitdinov N.B., Rakhimberdin K.H., Karabulova R.K. Problems of the theory of legal protection of atmospheric air. - Almaty, 2002. - 212 p (in Russ.).
- [3] Novikov E.V. Trends shaping the environmental legislation of Kazakhstan. Bulletin of Moscow University. Ser. 11 Law, 2006, № 1 (in Russ.).
- [4] Novikov E.V. Theoretical problems of development of environmental legislation in the Republic of Kazakhstan. - M.: Lawyer, 1999. - 200 p (in Russ.).
- [5] Evaluation of factors of ecological safety. Industry of Kazakhstan. - 2013. - №5. -12-18 p. (in Russ.).
- [6] Imakova G.U. Political mechanism to ensure environmental security of the Republic of Kazakhstan // Sayasat. - 2012, April. - 50-53 p. (in Russ.).

### ЕВРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҚҚА ҚАТЫСУШЫ МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ТАБИҒИ ОБЪЕКТІЛЕРІН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Э. А. Аكوпова, А. Т. Салыхбаева

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы, Қазақстан

**Тірек сөздер:** қорғау, реттеу, трансшекаралық объектілер, экожүйе, Евразиялық экономикалық одақ, мемлекет, экологиялық салдар.

**Аннотация.** Мақалада автор ЕЭО мемлекеттерінің табиғатының трансшекаралық объектілерін құқықтық реттеуді қарастырады. Авторлар Евразиялық экономикалық одақты құру идеясы, сонымен қатар келісім-шартқа мүше елдердің заң шығару жүйелерін жақындатуға мүмкіншілік беретін бірқатар жалпы мәселелерді біртұтас шешу қажеттілігіне әкелетін одақ әсерін қарастырады. Сонымен қатар, трансшекаралық табиғи объектілерді пайдалану мен жағдайын бақылау қажеттілігі оны реттеудің экологиялық және құқықтық механизмдерін жүзеге асырудың алғышарттары болып табылады. Осыған орай авторлар табиғатты пайдалану және ЕЭО мүше мемлекеттермен бірге құқықтық реттеу бытыраңқылығын еңсеру мақсатында шекаралас табиғи ресурстарды қорғаудың мәселелерінің бірін қарастырады. Қорытындылай келе өз мемлекеті мен шекаралас мемлекеттердің табиғи экожүйелерінің төңірегінде орналасқан жағымсыз экологиялық салдарларға әкеліп соғатын әрекеттерді шектеу қажеттілігі.

Поступила 22.05.2015 г.

## **Publication Ethics and Publication Malpractice in the journals of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan**

For information on Ethics in publishing and Ethical guidelines for journal publication see <http://www.elsevier.com/publishingethics> and <http://www.elsevier.com/journal-authors/ethics>.

Submission of an article to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan implies that the described work has not been published previously (except in the form of an abstract or as part of a published lecture or academic thesis or as an electronic preprint, see <http://www.elsevier.com/postingpolicy>), that it is not under consideration for publication elsewhere, that its publication is approved by all authors and tacitly or explicitly by the responsible authorities where the work was carried out, and that, if accepted, it will not be published elsewhere in the same form, in English or in any other language, including electronically without the written consent of the copyright-holder. In particular, translations into English of papers already published in another language are not accepted.

No other forms of scientific misconduct are allowed, such as plagiarism, falsification, fraudulent data, incorrect interpretation of other works, incorrect citations, etc. The National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan follows the Code of Conduct of the Committee on Publication Ethics (COPE), and follows the COPE Flowcharts for Resolving Cases of Suspected Misconduct ([http://publicationethics.org/files/u2/New\\_Code.pdf](http://publicationethics.org/files/u2/New_Code.pdf)). To verify originality, your article may be checked by the Cross Check originality detection service <http://www.elsevier.com/editors/plagdetect>.

The authors are obliged to participate in peer review process and be ready to provide corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. All authors of a paper should have significantly contributed to the research.

The reviewers should provide objective judgments and should point out relevant published works which are not yet cited. Reviewed articles should be treated confidentially. The reviewers will be chosen in such a way that there is no conflict of interests with respect to the research, the authors and/or the research funders.

The editors have complete responsibility and authority to reject or accept a paper, and they will only accept a paper when reasonably certain. They will preserve anonymity of reviewers and promote publication of corrections, clarifications, retractions and apologies when needed. The acceptance of a paper automatically implies the copyright transfer to the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan.

The Editorial Board of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan will monitor and safeguard publishing ethics.

Правила оформления статьи для публикации в журнале смотреть на сайте:

[www.nauka-nanrk.kz](http://www.nauka-nanrk.kz)

[bulletin-science.kz](http://bulletin-science.kz)

Редакторы *М. С. Ахметова, Д. С. Аленов, Т. А. Апендиев*  
Верстка на компьютере *Д. Н. Калкабековой*

Подписано в печать 28.05.2015.

Формат 60x881/8. Бумага офсетная. Печать – ризограф.

17,7 п.л. Тираж 2000. Заказ 3.